

## UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 22:54  
Diariernr: 22/00773  
Handläggare: Åsa Högberg m.fl.  
Ämnesord: Ekonomi  
Avdelning: Ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys  
Extern medverkan:  
Datum: 2022-12-15  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2022–2025  
Ersätter:  
Bilagor: ”Prognosunderlag K-2022–2029-22054”, finns på nedanstående webbsida:  
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>

### Sammanfattning

I cirkulär 22:54 presenterar vi ny skatteunderlagsprognos, definitivt beskattningsutfall för inkomståret 2021, befolkningsuppgifter per den 1 november 2022 och reviderad befolkningsprognos, kommunal verksamhet – sammanvägt prisindex samt nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN



## CIRKULÄR 22:54

**Ekonomi:**  
Ekonomi och styrning  
Åsa Högberg m.fl.  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans

### Budgetförutsättningar för åren 2022–2025

I detta cirkulär presenterar vi:

- Ny statsbidragsram
- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall för inkomståret 2021
- Befolkningsuppgifter per den 1 november 2022 och reviderad befolkningsprognos
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i oktober (cirkulär 22:37) är faktisk skatteunderlagstillväxt nedreviderad samtidigt som den underliggande dito är uppreviderad. Detta beror på att reseavdraget kommer att återinföras och dessutom utökas vilket minskar skatteunderlaget. Sammantaget står sig den huvudsakliga bilden från oktoberprognosen.

### Samhällsekonomisk utveckling

Nedan följer en summarisk beskrivning av den samhällsekonomiska utveckling som mer utförligt presenteras i *Ekonomirapporten, december 2022*.

Det samhällsekonomiska scenariot beskriver utvecklingen globalt och i Sverige fram till år 2026. Analysen bygger på en konjunkturprognos till och med 2023. Efterföljande år (2024–2026) utgör kalkylår där utvecklingen följer en trendframskrivning.

Svensk och global konjunktur är på väg att försvagas. Återhämtningen efter pandemin kommer därmed att brytas. Effekterna av den synkroniserade penningpolitiska åtstramningen världen över, liksom den globalt höga inflationen, bidrar till att alltmer påtagligt bromsa efterfrågan i de flesta eko-

nomier. Tillväxten i Sverige blir framöver ytterst svag och en fas med sjunkande BNP under 2023 är sannolik. Även antalet sysselsatta minskar och arbetslösheten stiger kommande år. Centralbankernas inflationsbekämpning sänker konjunkturen och finanspolitiska stimulanser riskerar att bli kontraproduktiva då dessa kan framtvunga en än stramare penningpolitik. Det är således helt avgörande att i första hand få ner inflationen. Den ekonomiska politiken i Sverige och resten av världen kan därför inte inriktas mot att hålla konjunkturen under armarna (vilket ofta har varit fallit vid tidigare konjunkturedgångar).

### Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inte annat anges

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
BNP*	4,9	2,8	-0,6	1,4	2,4	2,6
Sysselsättning, arbetade timmar*	2,3	2,3	0,5	1,0	1,6	0,9
Relativ arbetslöshet, procent**	8,8	7,5	8,3	8,6	8,0	7,6
Timplön, Nationalräkenskaperna	2,6	3,2	3,4	3,2	3,3	3,3
Timplön, Konjunkturlönestatistiken	2,7	2,7	3,4	3,2	3,3	3,3
Inflation, KPIF	2,4	7,6	5,6	1,3	1,6	2,0
Inflation, KPI	2,2	8,2	7,9	1,1	1,5	1,9
Befolkning, 15–74 år	0,0	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5

\*Kalenderkorrigerat.

\*\*Andel av arbetskraften, AKU, 15–74 år.

Källa: SKR.

Den höga inflationen antas falla tillbaka nästa år, både i Sverige och i omvärlden. Svensk konjunktur antas dock bli svag även 2024 och först 2025 är nästa konjunkturuppgång på plats. Först 2026 antas konjunkturläget bli balanserat.

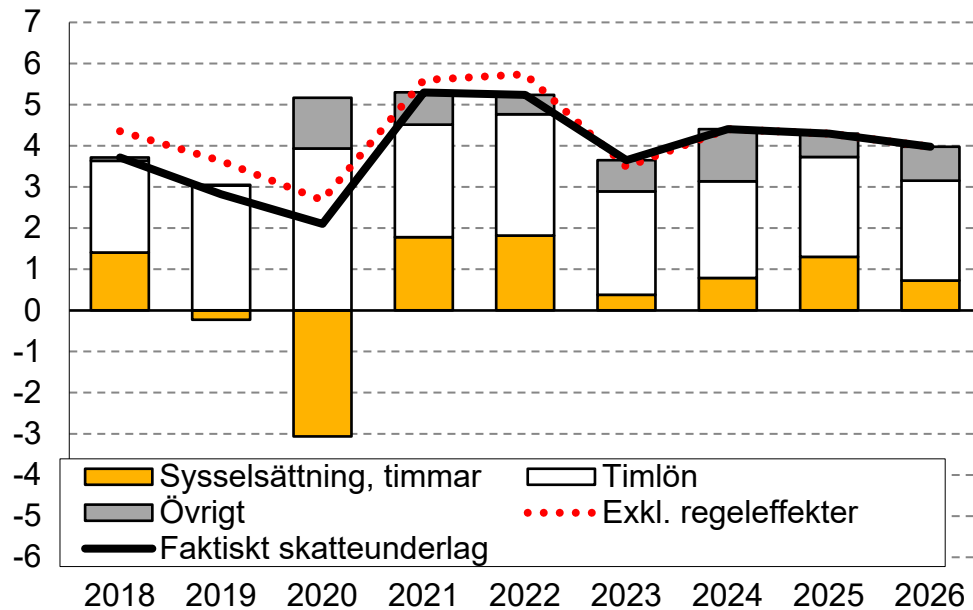
### Genomsnittlig nominell tillväxt för skatteunderlaget

Beräkningen av skatteunderlaget 2022–2026 (diagram 1) baseras på den samhällsekonomiska bild som sammanfattas ovan.

Enligt uppgifter från Skatteverket i början av december ökade skattunderlaget med 5,3 procent förra året (slutlig beskattningsutfall, vår bedömning av tidigare preliminära utfall var en ökning på 5,3 procent).

### Diagram 1. Skatteunderlagstillväxt och bidrag från vissa komponenter

Procent respektive procentenheter



Källa: Skatteverket, SKR.

Lönesumman ökar starkt 2021 och 2022, en återhämtning efter pandemin. Men i slutet av 2022 börjar antalet arbetade timmar bromsa in och minskar tre kvartal under 2023, som årsgenomsnitt ökar de dock. Då lönesumman är 80 procent av skattunderlaget betyder det att det också ökar svagt 2023. Därefter ökar skatteunderlaget åter snabbare då konjunkturen återhämtar sig.

Löneinkomsterna beräknas öka starkt under helåret 2022, ungefär lika mycket som året innan (med knappa 6 procent). En viss inbromsning av lönesummetillväxten syns dock sedan kvartal 2 i år (enligt Skatteverkets arbetsgivardeklarationer).

Skatteunderlaget stärks även av de höjda garantipensionerna 2022 (från och med augusti). Under 2023 ökar skatteunderlaget svagare som en följd av lägre ökning av lönesumman, drivet av en inbromsning av antalet arbetade timmar. Under 2023 stiger garantipensionerna, som årsgenomsnitt, då höjningen från augusti 2022 slår igenom fullt ut. Pensionsnivåerna stiger dessutom 2023 och 2024 som följd av snabbt stigande prisbasbelopp, vilket följer av ökningen för KPI 2022 och 2023. Dessa två faktorer lyfter skatteunderlagets nivå under hela prognosperioden. Skatteunderlaget kommer under prognosperioden dessutom att öka till följd av det höjda taket i arbetslöshetsförsäkringen. Åren efter 2023 blir inkomstökningen starkare eftersom konjunkturen då antas stärkas. Tillväxten i antalet arbetade timmar är under prognosperioden som helhet i linje med det historiska genomsnittet för de senaste tio åren. Under prognosperioden växer även skatteunderlaget (nominellt) i linje med det historiska genomsnittet.

Det faktiska skattunderlaget ökar något mer än det underliggande 2023. Det beror främst på att summan av grundavdragen minskar till följd av de nya pensionsåldrar som styr när allmän pension kan tas ut första gången och när

garantipension, inkomstpensionstillägg och bostadstillägg kan börja betalas ut. Det motverkas inte fullt ut av att reseavdragen höjdes i samband med att det tidigare förslaget om att omvandla reseavdragen till skattereduktion drogs tillbaka i budgetpropositionen för 2023. Dessa båda förslag kompenseras kommunsektorn för och de påverkar därför inte skatteunderlagets underliggande ökningstakt. En ytterligare faktor som drar ner det faktiska skatteunderlaget 2023 är den sammantagna effekten av prisbasbeloppets och timlönernas utveckling, vilket medför en betydande ökning av grundavdragen.

## Kraftig urholkning av skatteunderlaget

I reala termer växer skatteunderlaget med 1 procent per år 2022–2026, att jämföra med de senaste tio årens genomsnitt på 1,8 procent. Trots den nominella tillväxten urholkas alltså kommunsektorns köpkraft drastiskt. År 2023 faller till och med köpkraften; skatteunderlaget beräknas realt sett bli lägre än föregående år. Den allmänna prisuppgången drabbar på olika sätt de kommunala utgifterna och specifikt genom avtalspensionerna (högre premier för nytt avtal samt omvärdering av pensionsskulden). Att prisuppgången får större effekter via avtalspensionerna än genom insatsförbrukningen beror på de snabbt stigande prisbasbeloppen vilket påverkar värderingen av sektorns pensionsskuld. Denna skuld beräknas med hjälp av prisbasbeloppet plus diskonteringsränta (RIPS). Kostnaderna ökar därför avsevärt 2023 och 2024 men minskar 2025. Störst är ökningen i regionerna eftersom dessa har betydligt större pensionsskuld än kommunerna, till följd av fler högavlönade anställda.

Sammantaget för perioden beräknas skatteunderlaget inte räcka till att finansiera en växande kommunal verksamhetsvolym i linje med den senaste tioårsperioden. Samtidigt är den demografiska utmaningen framöver större än tidigare, de i arbetsför ålder behöver försörja allt fler (yngre och äldre). Särskilt de ökade behoven av omsorg och vård av äldre kräver allt större resurser.

### Tabell 2. Skatteunderlag

Procentuell förändring

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Nominellt skatteunderlag	5,3	5,2	3,6	4,4	4,3	4,0
Prisökning	2,9	4,0	6,3	3,8	-0,5	3,0
Realt skatteunderlag	2,6	1,7	-2,7	0,6	4,8	0,9

Källa: Pensionsmyndigheten och SKR.

Skatteunderlaget ökar som snabbast 2021 och 2022. Därefter bromsar ökningen in, speciellt 2023. Ändå är den nominella ökningen framöver i linje med ett historisk genomsnitt. Men då priserna för kommunsektorn ökar kraftigt blir effekten att det reala skatteunderlagets ökning framöver ligger betydligt under det historiska genomsnittet.

## Förändring jämfört med SKR:s oktoberprognos

Vi räknar nu med en något svagare skatteunderlagstillväxt fram till 2026, än i den prognos vi publicerade i oktober (cirkulär 22:37), främst som följd av förslagen i budgetpropositionen 2023. Det underliggande skatteunderlaget är uppreviderat då prognosen för lönesumman är uppreviderad.

Under 2022 är skatteunderlaget uppreviderat till följd av högre lönesumma. Nationalräkenskapernas timlöner är visserligen nedreviderade, men antalet arbetade timmar är uppreviderade mer. För 2023 är lönesumman något uppreviderad då arbetsmarknaden är något starkare initialt (nedgången kommer lite senare) än vad vi trodde i oktober. Att det faktiska skatteunderlaget är nedreviderat samtidigt som det underliggande är uppreviderat 2023 beror på förslag i budgetpropositionen för 2023. Reseavdraget kommer att återinföras och dessutom utökas vilket minskar skatteunderlaget. Åren därefter är revideringarna små.

### Tabell 3. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2020

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
SKR, aktuell	5,3	5,2	3,6	4,4	4,3	4,0
SKR, föregående	5,3	5,2	4,0	4,5	4,1	4,0
Regeringen, nov	5,0	5,1	4,0	3,5	5,4	
ESV, sep	5,3	5,1	4,7	3,9	3,7	
Akkumulerat						
SKR, aktuell	5,3	10,8	14,9	19,9	25,1	30,0
SKR, föregående	5,3	10,8	15,2	20,4	25,4	30,4
Regeringen, nov	5,0	10,4	14,8	18,8	25,2	
ESV, sep	5,3	10,7	15,9	20,5	24,9	

Källa: Ekonomistyrningsverket, Regeringen, och SKR.

Akkumulerat under 2021–2026 har SKR reviderat ner ökningen av skatteunderlagsprognoserna sedan oktober. Ekonomistyrningsverkets septemberprognos visar en något svagare prognos än SKR till och med 2025. Regeringens prognos visar en något lägre skatteunderlagsprognos.

### Jämförelse med regeringens och ESV:s prognos

Den prognos regeringen presenterade i budgetproposition visar något högre skatteunderlagstillväxt än SKR:s nuvarande bedömning. Regeringen har en högre tillväxt och starkare utveckling av lönesumman framöver. Detta kompenseras till viss del av deras lägre arbetslöshetsersättningar (lägre arbetslöshetsprognos).

Den prognos som Ekonomistyrningsverket (ESV) presenterade i september visar en marginellt lägre prognos för skatteunderlaget totalt för hela perioden jämfört med SKR:s prognos. SKR:s bedömning av utvecklingen av lönesumman är något lägre än ESV:s. Att SKR:s prognos för det totala skatteunderlaget visar större ökning beror delvis på att högre inflationsprognoser ökar pensionsinkomsterna mer.

## Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. När detta får göras måste framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige.

Ett sätt att avgöra om RUR får disponeras är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos skulle det vara möjligt för 2023 och 2025–2026 (tabell 4). En annan förutsättning är att medlen från RUR ska täcka ett negativt balanskravsresultat.

**Tabell 4. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling**

Förändring i procent per år

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Snitt 10 år	4,0	4,1	4,3	4,3	4,4	4,4
Årlig ökning	5,6	5,7	3,5	4,4	4,3	4,0
Differens	1,6	1,6	-0,8	0,1	-0,1	-0,4

Källa: Skatteverket och SKR.

Under 2023 och 2025–2026 är rikets underliggande skatteunderlagsutveckling lägre än ett tioårigt genomsnitt. Då är det möjligt att använda RUR.

## Slutligt beskattningsutfall för inkomståret 2021

Som nämndes i avsnittet för skatteunderlagsprognosen ovan har Skatteverket publicerat det slutliga beskattningsutfallet för inkomståret 2021. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

<https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202021>

Den slutliga taxeringen visade en ökning av skatteunderlaget med 5,30 procent år 2021 jämfört med år 2020, vilket kan jämföras med 2,10 procent i tillväxt under föregående år. Jämfört med Skatteverkets preliminära utfall i augusti innebär det slutliga utfallet att den beskattningsbara inkomsten blev 0,1 procentenheter högre. I tabellen nedan redovisas preliminära och slutliga beskattningsutfall inkomståren 2018–2021.



**Tabell 5. Preliminära och slutliga beskattningsutfall för inkomstären 2018–2021**

Procent

	Aug	Sep	Okt	Dec	Skillnad dec–aug
Inkomstår 2018	3,60	3,63	3,69	3,72	0,12
Inkomstår 2019	2,75	2,76	2,78	2,82	0,08
Inkomstår 2020	2,01	2,04	2,06	2,10	0,09
Inkomstår 2021	5,19	5,21	5,25	5,30	0,11

Källa: Skatteverket.

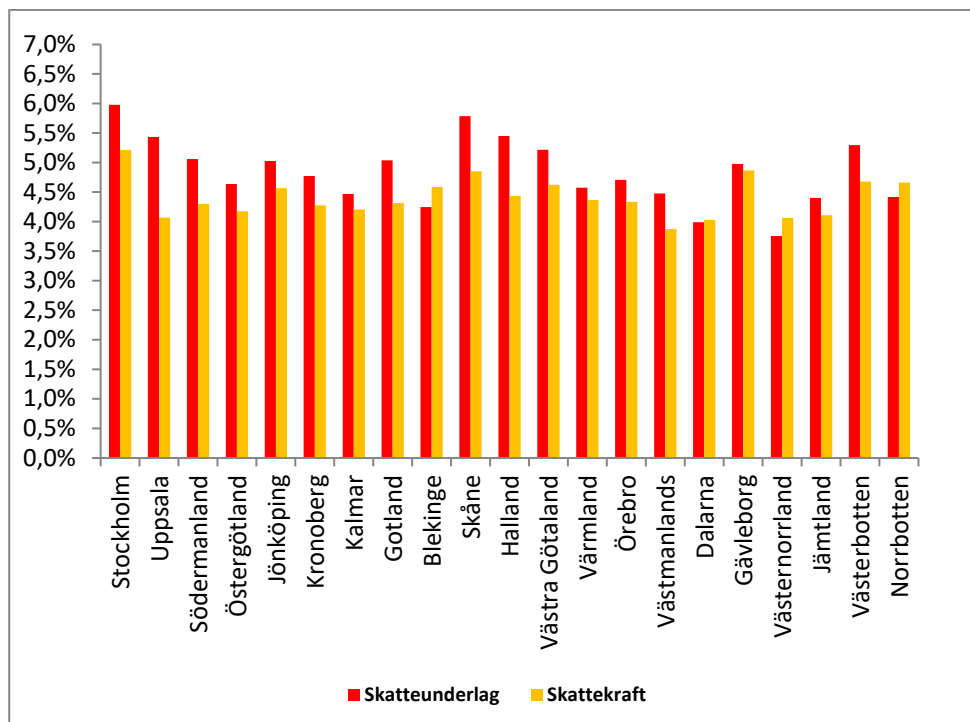
Tabellen visar hur väl det preliminära beskattningsutfallet i augusti stämmer med det slutliga.

Bäst skatteunderlagstillväxt i landet under inkomstår 2021 hade Åre med 8,2 procent. I endast en kommun minskade skatteunderlaget.

Dorotea hade högst tillväxt av skattekraften dvs. genomsnittligt skatteunderlag per invånare, med 7,5 procent.

**Diagram 2. Utveckling av skatteunderlag och skattekraft (skatteunderlag per invånare) inkomståret 2021, per län**

Procentuell förändring



Källa: Skatteverket.

Skatteunderlagstillväxten är högst i Stockholm och Skåne. Skattekraftens tillväxt är högst i Stockholm och lägst i Västmanland.

Den regionala spridningen av skatteunderlagstillväxten är betydligt mindre än den kommunala. Den starkaste utvecklingen återfinns i Stockholm, där skatteunderlaget växte med 6,0 procent och den lägsta i Västernorrland, 3,8

procent. Stockholm hade även den högsta utvecklingen av skattekraften, 5,2 procent och Västmanland hade lägst, 3,9 procent.

### Tabell 6. Utveckling av skatteunderlag och skattekraft samt medelskatte- kraft 2021, per kommungrupp

Procent och kronor

	Utveckling skatteun- derlag 2020–2021	Utveckling skatte- kraft 2020–2021	Medelskattekraft 2021
Storstäder	6,2	5,5	277 009
Pendlingskommun nära storstad	5,8	4,8	273 219
Större stad	5,2	4,3	230 125
Pendlingskommun nära större stad	4,9	4,3	217 208
Lågpendlingskommun nära större stad	4,3	4,2	212 212
Mindre stad/tätort	4,7	4,3	222 829
Pendlingskommun nära mindre stad/tätort	4,2	4,3	207 619
Landsbygdskommun	3,8	4,5	204 565
Landsbygdskommun med besöksnäring	4,9	4,4	209 745
<b>Totalt</b>	<b>5,3</b>	<b>4,7</b>	<b>240 922</b>

Källa: Skatteverket.

Storstädernas utveckling av både skatteunderlag och skattekraft är stark.

Indelat i kommungrupper växte den beskattningsbara inkomsten mest i storstäder, där skatteunderlaget ökade med 6,2 procent. Landsbygdskommunerna hade lägst skatteunderlagstillväxt med 3,8 procent. Utvecklingen av skattekraften var jämnare fördelad mellan de olika grupperna. Även här var det storstäderna som hade den största ökningen och den högsta skattekraften finns också i storstäderna, drygt 35 procent högre än i landsbygdskommunerna.

### Befolkningsuppgifter per den 1.11.2022 och reviderad befolkningsprognos

Den 9 december presenterade Statistiska centralbyrån (SCB) befolkningsuppgifter per 1 november 2022. Dessa påverkar intäkterna i form av skatteintäkter och utjämningsbidrag/avgift. Den prognostiserade medelskattekraften 2023 blir 98 kr lägre per invånare än föregående prognos på grund av att antalet invånare enligt utfallet var 11 171 fler än i prognosen, dvs. det beräknade skatteunderlaget divideras med fler personer. Kommuner som erhåller bidrag i inkomstutjämnningen kommer att få lägre ersättning och kommuner som betalar avgift kommer att betala en högre avgift på grund av detta, allt annat oförändrat.

I tabellen syns befolkningsutfall och prognos samt medelskattekraft som ligger till grund för beräkningarna i Prognosunderlag K-2022–2029-22054.

## Tabell 7. Befolkning i riket, utfall och prognos per november samt medelskattkraft 2022–2025

Antal och procentuell förändring

	2022	2023	2024	2025
Utfall	10 514 719			
Prognos		10 572 487	10 627 268	10 678 515
Förändring, %	1,007	1,005	1,005	1,005
<b>Medelskattkraft</b>				
Regeringens fastställda	246 177	260 930		
SKR:s prognos	251 975	259 392	269 337	279 457

Källa: SCB, regeringen, SKR.

Tabellen visar befolkningsutfall 1 november 2022 och prognosen kommande år samt medelskattkraften.

## Slutavräkningar 2021–2023

### Slutavräkning 2021

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2020 och 2021 till 2,0 procent respektive 2,2 procent i budgetpropositionen för år 2021. Slutligt utfall för 2020 blev 2,1 procent och vår prognos i december 2021 visade på en ökning av skatteunderlaget med 4,57 procent för 2021. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2021 till 1 143 kronor per invånare den 1/11 2020.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 5,3 procent för 2021 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2021 beräknas till 1 462 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på 319 kronor per invånare den 1/11 2020. Jämfört med vår prognos i oktober är det en försämring med 31 kronor per invånare. Avräkningen regleras i januari 2023.

### Slutavräkning 2022

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2021 och 2022 uppgår till 4,3 procent respektive 3,8 procent, enligt budgetpropositionen för 2022. SKR:s prognos innebär en högre uppräkning vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2022 blir positiv och uppgår till 1 171 kronor per invånare den 1/11 2021. Prognosen är oförändrad sedan oktober.

### Slutavräkning 2023

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2022 och 2023 uppgår till 4,8 procent respektive 4,7 procent. SKR:s prognos innebär en lägre uppräkning vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2023 blir negativ med -317 kronor per invånare den 1.11.2022.

## Anslag för kommunalekonomisk utjämning

I samband med regeringens budgetproposition 8 november kom cirkulär 22:40 ut med beskrivningar av förändringarna gentemot föregående år. Här kommer en fördjupning av anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

**Tabell 8. Översikt över anslaget för kommunalekonomisk utjämning**

	2022	2023	2024	2025
<b>Anslag, utgångsläge från året innan</b>	105 403	107 271	108 029	110 898
<b>Tillskott</b>	6 017	6 937	3 977	959
<b>Avdrag</b>	-4 149	-6 179	-1 108	-3 149
<b>Anslag för året</b>	<b>107 271</b>	<b>108 029</b>	<b>110 898</b>	<b>108 708</b>

Källa: Regeringen och SKR.

I tillskott och avdrag ingår ett antal poster som redovisas i nedanstående tabell.

Anslaget består av ett antal tillskott och avdrag. För att ge en bild av detta finns i nedanstående tabeller en förteckning. Ett anslag/avdrag som ligger kvar på samma nivå framåt finns bara med en gång. Finns anslaget eller avdraget med flera år så tillkommer/försvinner mer medel.

**Tabell 9. Tillskott till anslaget**

2022	2023	2024	2025
Generellt tillskott	Generellt tillskott	Tillkännagivande riksdagen äldreomsorg	Nedsättning fastighetsavgift
Nedsättning fastighetsavgift	Nedsättning fastighetsavgift	Nedsättning fastighetsavgift	Utökad undervisningstid
Cykelförmån	Cykelförmån	Cykelförmån	Grundläggande behörighet yrkesprogram
Lovskola	Nya regler om faderskap och föräldraskap	Kommuner mot brott	
Obligatoriskt återfallsbyggande arbete	Fast omsorgskontrakt	Deltagande i förskola	
2021 års vårdnadsreform	Extra studietid och utökad lovskola	Grundläggande behörighet yrkesprogram	
Fast omsorgskontrakt	Validering, nationell struktur	Skolor med konfessionell inriktning	
Extra studietid och utökad lovskola	Allsidig social sammanställning	Lovskola åk 6–9 Kvarstår efter överföring till likvärdighetsbidraget	
Nationella prov	Barnets bästa när vård enligt LVU upphör	Utökad undervisningstid	
Validering, nationell struktur	Planering etc. gymnasial utbildning	Skyddat boende för våldsutsatta barn och vuxna	
Allsidig social sammanställning	Kommuner mot brott	Sänkt skatt för personer över 65 år	
Barnets bästa när vård enligt LVU upphör	Deltagande i förskola		
Marknadskontroll	Ämnesbetyg, implementering		
Stärkt elevhälsa	Lovskola åk 6–9 Kvarstår efter överföring till likvärdighetsbidraget		
Stärkta skolbibliotek	Utökad undervisningstid		
Prövning av gymnasial utbildning	Föräldrastödsprogram		
Upprättande av utbildningsplan	Nationella minoritetsspråk inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan		
Uppgiftslämning till MR-institutet	Skyddat boende för våldsutsatta barn och vuxna		
Lovskola åk 6–9 Kvarstår efter överföring till likvärdighetsbidraget	Vägar till hållbara vattentjänster		
Föräldrastödsprogram	Skolor med konfessionell inriktning		
Sänkt skatt för personer över 65 år	Sänkt skatt för personer över 65 år		
	Ändrade skatteregler		

Källa: SKR.

Varje post är en förändring gentemot föregående år.

**Tabell 10. Avdrag från anslaget**

2022	2023	2024	2025
Tillskott BP2021	Tillskott BP2021	Förmånsvärden personbilar	Tillkännagivande riksdagen äldreomsorg
Förmånsvärden personbilar	Förmånsvärden personbilar	Bilförmån	Förmånsvärden personbilar
Skatteavtalet Sverige Danmark	Justerad pensionsålder	Försöksverksamhet med branschskolor	Gemensamt skolval
Utveckling nationella prov	Bilförmån	Nationella prov	Stärkt rätt till assistans
Nya regler om faderskap och föräldraskap	2021 års vårdnadsreform	Stärkta skolbibliotek	Förstärkning av likvärdighetsbidraget
Lovskola	Inackordering, försöksverksamhet	Stärkt rätt till assistans	
Nationella minoritets- språk, samordning	Analys översiktsplaner klimatanpassning	Gemensamt skolval	
	Försöksverksamhet med branschskolor	Tekniksprånget	
	Prövning av gymnasial utbildning	Vägar till hållbara vattentjänster	
	Upprättande av utbildningsplan	Utökad undervisningstid flyttas fram	
	Stärkt rätt till assistans		
	Professionsprogrammet		
	Utökad undervisningstid flyttas fram		
	Skolkostnadsutredningens förslag genomförs inte		
	Förstärkning föräldraskapsstöd		
	Skatteavtalet Sverige Danmark		

Källa: SKR.

Varje post är en förändring gentemot föregående år.

## Regleringsbidrag/avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2022 till 2025 (tabell 11 och 12). Förändringar sedan senaste bedömningen i cirkulär 22:37 beror på regeringens budgetproposition samt vår senaste skatteunderlagsprognos.

**Tabell 11. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2022 till 2025**

Miljoner kronor

	2022	2023	2024	2025
Inkomstutjämnning, netto (+)	77 183	82 468	85 594	89 270
Strukturbidrag (+)	1 049	1 047	1 052	1 058
Införandebidrag (+)	243	28	0	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	78 444	83 542	86 647	90 328
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	107 272	108 031	110 899	108 709
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>28 828</b>	<b>24 488</b>	<b>24 252</b>	<b>18 381</b>

Källa: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på att anslaget förändrats i samband med budgetpropositionen 2023.

**Tabell 12. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2022 till 2025**

Kronor per invånare

	2022	2023	2024	2025
Inkomstutjämnning, netto (+)	7 391	7 843	8 096	8 400
Strukturbidrag (+)	100	100	100	100
Införandebidrag (+)	23	3	0	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	7 512	7 945	8 195	8 500
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	10 272	10 274	10 489	10 229
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>2 760</b>	<b>2 329</b>	<b>2 294</b>	<b>1 730</b>

Källa: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på att anslaget förändrats i samband med budgetpropositionen 2023.

Samtliga förändringar som gjorts av anslaget under 2022 och som avser 2023 och framåt, ingår i våra beräkningar. Förändringarna inför 2023 framgår dels av cirkulär 22:40 och dels av blad 7 i modellen Skatter & bidrag, medan tidigare års förändringar framgår av vår specificering av generella statsbidrag:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag/specificeringavvissastatsbidrag.31839.html>

**Om det beslutas förändringar i relation till regeringens budgetproposition i samband med riksdagens budgetbeslut den 21 december kommer det att in-formeras om i nästa cirkulär 22:58 som kommer vecka 52.**

## Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I våra kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Den årliga förändringen av kostnaderna i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring utgörs alltså av skillnaden mellan förändring i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneökningar och PO-pålägg) och övrig förbrukning. I tabellen nedan redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2022–2026. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, t.ex. i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen i oktober har priserna för övrig förbrukning, framförallt för 2022, men också för 2023, reviderats upp. För PKV 2022 innebär detta en upprevidering med tre tiondelar. Arbetskraftskostnaderna 2023 är uppreviderade dels som en konsekvens av högre timlöneantagande, dels av högre pensionskostnader. Sammantaget antas arbetskraftskostnaderna öka med 7,2 procent 2023, vilket är tre tiondelar snabbare än i prognosen från oktober. 2024 innebär små förändringar i arbetskraftskostnaderna, en liten nedrevidering av timlöneantagandet tas ut av en ökning av pensionskostnaderna. Precis som i prognosen från oktober är effekterna av den nya pensionsöverenskommelsen AKAP-KR som gäller från och med den 1 januari 2023 inkluderad.

Den totala ökningen av PKV 2023 är 6,4 procent, och jämfört med prognosen från oktober är ökningen 0,4 procentenheter. Pensionskostnaderna fortsätter att öka 2024 men inflationsantagandet är mycket lågt vilket gör att ökningen av PKV blir förhållandevis normal. En kraftig nedgång av pensionskostnaderna 2025, som en konsekvens av sjunkande inflation, gör att arbetskraftskostnaderna även i denna prognos förväntas bli negativa, trots att timlönen ökar med 3,3 procent enligt prognosen.

**Tabell 13. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)**

Procent

	2022	2023	2024	2025	2026
Arbetskraftskostnader*	2,3	7,2	4,2	-0,4	3,5
Övrig förbrukning	8,0	4,5	2,3	2,4	2,7
Prisförändring, %	<b>4,0</b>	<b>6,4</b>	<b>3,6</b>	<b>0,5</b>	<b>3,2</b>

\*Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Stora ökningar av pensionskostnaderna innebär stora kostnadsökningar i kommunerna 2023 och 2024. Effekten av den höga inflationen väntas bli störst 2022.

Pensionskostnaderna varierar mellan olika kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV exklusive PO-effekten. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i samma takt som timlönen. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt



i beräkningen av PKV som i tabellen ovan. Det bör understrykas att beräkningarna av kostnaderna för tjänstepensionerna är mycket osäkra för de bortre åren i denna framskrivning.

**Tabell 14. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt**

Procent

	2022	2023	2024	2025	2026
Arbetskraftskostnader*	2,2	3,4	3,2	3,3	3,3
Övrig förbrukning	8,0	4,5	2,3	2,4	2,7
Prisförändring, %	<b>3,9</b>	<b>3,7</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,1</b>

\*Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

## Rutiner för prenumeration / beställning av modellen år 2023

### Förnyad prenumeration för gamla användare

De som haft modellverktyget under 2022 och även vill fortsätta ha det under 2023 behöver inte göra någon ny beställning.

Priset år 2023 är 2 500 kronor. Nästa års modell kommer att skickas ut i månadskiftet januari–februari.

### Ny kontaktperson?

Däremot vill vi snarast, dock senast den 10 januari 2023, få nya uppgifter från de kommuner som bytt kontaktperson och/eller fakturaadress. Formulär för ändring av kontaktperson finns på vår webbplats:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatterochbidragkommuner/andringkontaktpersonskatterbidrag.31449.html>

### Avbeställning av modellen

Om kommunen *inte* vill ha modellverktyget år 2023 vill vi ha en anmälan om detta till oss senast den 10 januari. Skicka avanmälan till Åsa Högberg, e-post: [asa.hogberg@skr.se](mailto:asa.hogberg@skr.se)

### Beställning för nya användare

Kommuner som inte haft modellverktyget under 2022 gör beställningen via vår beställningsformulär på webben. Formuläret finns på vår webbplats:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatterochbidragkommuner/bestallningskatterbidrag.31450.html>

## Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2022–2029

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2022–2029” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2022–2029. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag/specifiseringavvissastatsbidrag.31839.html>

### **Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 22:37) beror på:**

- Ny statsbidragsram
- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall inkomståret 2021
- Befolkningsuppgifter per den 1 november 2022 och reviderad befolkningsprognos

Statistiska centralbyrån (SCB) presenterar den 16 december skattesatser för 2023. Därmed är de kommunala skattesatserna 2023 inte uppdaterade ännu utan beräkningarna bygger på 2022 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen. **Uppdatering av skattesatser görs i samband med uppdatering av kommunalekonomisk utjämning 2023 som presenteras i cirkulär 22:58 under vecka 52.**

### **Uppdatering av modellen Skatter & bidrag**

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil-22054nr7.xls från webbsidan

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteochbidragkommuner/uppdateringkommuner.1372.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

## Information om tidpunkter under 2023

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik. Klicka på Ekonomi och sedan på Ekonomikalendern.

**Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats?** För att säkert få alla våra nyheter, gå in på skr.se och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

**Frågor** om detta cirkulär kan ställas till Patrik Jonasson (makroekonomi och skatteunderlaget) 08-452 73 62, Måns Norberg (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet) 08-452 77 99 samt Åsa Högberg (modellen Skatter & bidrag) 08-452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skr.se](mailto:fornamn.efternamn@skr.se).

SVERIGES KOMMUNER OCH REGIONER

Avdelningen för ekonomi och styrning  
Sektionen för ekonomisk analys

Fredrik Holst

Åsa Högberg

### Bilagor

”Prognosunderlag K-2022–2029-22054”, finns på vår webbplats via följande länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>